

В ПОМОЩЬ РУКОВОДИТЕЛЮ

Уставы образовательных учреждений и образовательные услуги

В связи с поступающими от учреждений вопросами, как соотносится содержание уставов образовательных учреждений и утвержденными услугами, на основании которых будет осуществляться нормативное финансирование в рамках муниципального задания, хочу прояснить некоторые правовые вопросы.

I

Соотношение понятий «предмет деятельности образовательной организации», «основной деятельности», «основной цели деятельности образовательной организации».

Преамбула.

Согласно ч.5 ст.23 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» наименование образовательной организации должно содержать указание на ее организационно-правовую форму.

В соответствии с ч.3 ст.50 Гражданского Кодекса Российской Федерации юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовой форме муниципального учреждения.

Согласно ч.1 ст.65.1 Гражданского Кодекса РФ учреждения относятся к унитарным юридическим лицам.

Поэтому в уставах муниципальных образовательных учреждений города Кемерово указано, юридическое лицо является унитарной некоммерческой организацией, созданной в форме бюджетного или автономного учреждения.

1. В соответствии с действующим федеральным законодательством в уставах должны быть в обязательном порядке закреплены предмет, цели деятельности образовательной организации, тип образовательной организации, а также виды образовательных программ, которые реализует организация.

А именно, согласно ч.4 ст.52 ГК РФ в уставах некоммерческих организаций, должны быть определены предмет и цели деятельности юридических лиц.

В соответствии с ч.2 ст.9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» №7-ФЗ бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и **уставом.**

Такое же требование содержится в законодательстве об автономных учреждениях. В соответствии с ч.7 ст.2 Федерального закона «Об автономных учреждениях» № 174-ФЗ автономное учреждение осуществляет свою деятельность **в соответствии с предметом и целями деятельности**, определенными федеральными законами и уставом.

Согласно ч.ч.17, 18 ст.2 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии **образовательную деятельность (деятельность по реализации образовательных программ) в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.**

Таким образом, предметом деятельности образовательного учреждения является образовательная деятельность (или деятельность по реализации образовательных программ, что является тождественными понятиями).

В соответствии со ст.25 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации должна содержаться следующая информация:

1) тип образовательной организации;

3) виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности;

В Федеральном законе 273-ФЗ перечислены виды основных и дополнительных образовательных программ, а также дано соотношение между видом образовательной программы и типом образовательного учреждения, основной целью деятельности которого является реализация данного вида образовательной программы.

Ч.2 ст.23 Федерального закона № 273-ФЗ:

1) дошкольная образовательная организация - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми;

2) общеобразовательная организация - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;

3) организация дополнительного образования - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам;

Таким образом, реализация программы, реализуемая в качестве основной цели деятельности образовательного учреждения, определяет тип учреждения.

Именно такие формулировки использованы в настоящее время в уставах муниципальных учреждений города Кемерово, и они полностью соответствуют действующему в настоящее время законодательству.

Следует обратить внимание, что законодатель различает понятия «основной вид деятельности» и «основная цель деятельности» учреждения.

-Основным видом деятельности образовательного учреждения является образовательная деятельность (реализация программ определенного вида).

-Основной целью деятельности учреждения является осуществление образовательной программы, определяющей тип данного учреждения.

При этом образовательные организации вправе осуществлять образовательную деятельность по образовательным программам, реализация которых не является основной целью их деятельности (ч.4 ст.23 Федерального закона об образовании в Российской Федерации).

К примеру:

1) дошкольные образовательные организации могут реализовывать образовательную деятельность по дополнительным общеразвивающим программам;

2) общеобразовательные организации – по образовательным программам дошкольного образования, дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения;

3) организации дополнительного образования - образовательные программы дошкольного образования, программы профессионального обучения.

В этом случае указанные виды образовательных программ указываются в уставах. В нашем городе таких учреждений несколько (к примеру, гимназия № 1, гимназия № 42, 68 школа).

В уставах также указываются иные виды деятельности, если они оказываются кроме основной (образовательной), и платные образовательные услуги, за счет средств юридических и физических лиц на договорной основе. Муниципальное задание на них не выдается.

2.Соотношение муниципального задания, видов деятельности, реализуемых образовательным учреждением, и муниципальных услуг, оказываемых муниципальным образовательным учреждением.

Согласно ст.69.2 Бюджетного Кодекса РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями **в качестве основных видов деятельности.**

Такое же положение закреплено в ч.3 ст.9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях), ч.2 ст.4 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

А именно, государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает

соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.

Таким образом, из вышеизложенного следует:

1.) Муниципальное задание формируется в соответствии с перечнем услуг, которые относятся к основному виду деятельности для образовательного учреждения.

2.) В образовательном учреждении образовательная услуга - это реализация образовательной программы определенного вида.

Это подтверждается Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966.

А именно, согласно Приложению к Положению о лицензировании образовательной деятельности, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, **перечень образовательных услуг по реализации образовательных программ включает в себя реализацию основных и дополнительных образовательных программ различных видов.**

ПЕРЕЧЕНЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ

1. Реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования;

2. Реализация основной общеобразовательной программы начального общего образования;

3. Реализация основной общеобразовательной программы основного общего образования;

4. Реализация основной общеобразовательной программы среднего общего образования;

5. Реализация дополнительных общеобразовательных программ - дополнительных общеразвивающих программ

6. Реализация дополнительных общеобразовательных программ - дополнительных предпрофессиональных программ.